

Uchwała Nr 234 /2010

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 30 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2011 - 2026 Miasta i Gminy Kazimierza Wielka wraz z „Prognozą kwoty długu na lata 2011-2026.”

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący - Ireneusz Piasecki
Członkowie - Stanisław Banasik
- Joanna Marczevska

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 30 grudnia 2010 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Kazimierza Wielka na lata 2011- 2026

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Kazimierza Wielka projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011 – 2026 z uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Kazimierza Wielka projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011 – 2026 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 18 listopada 2010 roku wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2011, czyli po upływie terminu do przedłożenia, który zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) określony został na 15 listopada 2010 roku. Ponadto w dniu 8 grudnia został przez Burmistrza przedłożona informacja o błędzie popełnionym w złożonym WPF wraz z prośbą o uwzględnienie korekty tego błędu. Skład Orzekający uwzględnił dane korygujące błędy w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta i Gminy Kazimierza Wielka sporządzona została do roku 2026 Termin ten został wyznaczony przez spłatę kredytów, która planowana jest w roku 2026 zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2026 zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych określa dla każdego roku budżetowego:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu gminy, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia, na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego.
- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,

- przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
- przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu, oraz objaśnienia przyjętych wartości.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe limity wydatków w poszczególnych latach.

Nie określony został natomiast limit zobowiązań (kolumna tak zatytułowana wykazuje wartości zerowe, pomimo że nie wynikają one z dokonanego wyliczenia). Skład Orzekający zwraca więc uwagę że obowiązek wyliczenia limitu zobowiązań wynika z art. 226 ust 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca również uwagę że Wykazie Przedsięwzięć załączonym do Wieloletniej Prognozy Finansowej nie wykazano przedsięwzięć w zakresie umów, których realizacja jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności przypadają w okresie dłuższym, natomiast w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kazimierza Wielka na lata 2011 – 2026, zawarto upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z w/w tytułu.

Z uwagi zawartej pod wykazem przedsięwzięć wynika, że gmina zamierza realizować przedsięwzięcia w omawianym zakresie, dotyczące energii elektrycznej, wody, odprowadzenia ścieków, usług telekomunikacyjnych czy wywozu śmieci, natomiast nie umieściła danych dotyczących ich realizacji z uwagi na trudności w określeniu okresu realizacji oraz łącznych nakładów finansowych. Zdaniem Składu Orzekającego skoro gmina zakłada realizację tych przedsięwzięć powinna określić przybliżony zakres kwotowy ich realizacji (choćby w odniesieniu do nakładów poniesionych w roku bieżącym) i dopiero w następstwie jego określenia udzielić upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z ich tytułu.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Kwota długu określona w WPF Miasta i Gminy Kazimierza Wielka wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie WPF pn. „Prognoza kwoty długu na lata 2011 – 2026. Okres objęty wymienionym załącznikiem obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2026 wykazana na koniec poprzedniego roku budżetowego kwota długu zaplanowana została do spłaty. Na koniec 2026r Gmina nie posiada długu publicznego.

Wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2011 -2013 spełniają wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Podane informacyjnie wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej

wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy Kazimierza Wielka przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego



Ireneusz Piasecki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Ireneusz Piasecki