

Znak: II.6220.07.59.2022

**DECYZJA**  
**odmawiająca ustalenia środowiskowych uwarunkowań przedsięwzięcia**

Działając na podstawie art. 71 ust. 1, ust. 2 pkt. 2), art. 75 ust. 1 pkt. 4), art. 80 ust. 2, art. 85 ust. 1, ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r., o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, zwanej dalej *oos* (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1049), w związku z § 3 ust.1 pkt. 82 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r., w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 ze zam.) oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego, zwanej dalej *Kpa* (t.j. Dz. U. z 2023 poz. 775 z zm.), po rozpatrzeniu wniosku Firmy B&K Fusion Sp. z o.o. z siedzibą ul. Cegielniania 4a/15, 30 – 404 Kraków działającej za pośrednictwem Pełnomocnika Pana Michała Pękalskiego, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację planowanego przedsięwzięcia polegającego na „*produkcji regranulatu w wyniku przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne (odpadów z tworzyw sztucznych) w miejscowości Odonów, gmina Kazimierza Wielka*”

*Burmistrz Miasta i Gminy Kazimierza Wielka*

*orzeka*

*odmówić Firmie B&K Fusion Sp. z o.o., ustalenia środowiskowych uwarunkowań przedsięwzięcia polegającego na „produkcji regranulatu w wyniku przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne (odpadów z tworzyw sztucznych) w miejscowości Odonów, gmina Kazimierza Wielka”, mogącego potencjalnie oddziaływać na środowisko, planowanego do realizacji na działkach nr ewid. 83/14, 270/1 w obrębie ewidencyjnym Odonów gm. Kazimierza Wielka.*

**UZASADNIENIE**

W dniu 05 sierpnia 2022 r. do Urzędu Miasta i Gminy w Kazimierzy Wielkiej wpłynął wniosek z dnia 03 sierpnia 2022 r., złożony przez Firmę B&K Fusion Sp. z o.o. z siedzibą ul. Cegielniania 4a/15, 30 – 404 Kraków działająca za pośrednictwem Pełnomocnika Pana Michała Pękalskiego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację planowanego przedsięwzięcia polegającego na „**produkcji regranulatu w wyniku przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne (odpadów z tworzyw sztucznych) w miejscowości Odonów, gmina Kazimierza Wielka**”. W dniu 09 sierpnia 2022 roku Burmistrz Miasta i Gminy w Kazimierzy Wielkiej wezwał wnioskodawcę o uzupełnienie złożonego wniosku. Wnioskodawca uzupełnił braki formalne do złożonego wniosku w dniu 19 sierpnia 2022 roku.

Po zapoznaniu się z załączoną do wniosku dokumentacją, w tym z Kartą Informacyjną Przedsięwzięcia Burmistrz Miasta i Gminy w Kazimierzy Wielkiej stwierdził, że planowane przedsięwzięcie polegać będzie na produkcji regranulatu w wyniku przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne (odpadów z tworzyw sztucznych) w miejscowości Odonów, gmina Kazimierza Wielka. Planowany zakład

przetwarzania odpadów zlokalizowany zostanie w istniejącej hali, na terenie działek ewidencyjnych 83/14 i 270/1, obręb Odonów, gmina Kazimierza Wielka.

W dniu 22 sierpnia 2022 roku Burmistrz Miasta i Gminy w Kazimierzy Wielkiej Postanowieniem znak: II.6220.07.02.2022 *odmówił wszczęcia postępowania administracyjnego* w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację planowanego przedsięwzięcia pn.: „produkcja regranulatu w wyniku przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne (odpadów z tworzyw sztucznych) w miejscowości Odonów, gmina Kazimierza Wielka” ze względu na **sprzecznność planowanego przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego** przyjętego Uchwałą Nr XLI/436/2006 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 3 października 2006 r. w sprawie *uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części sołectwa Odonów, na obszarze gminy Kazimierza Wielka* wraz ze zmianą nr 3 przyjętą Uchwałą Nr XIII/92/2019 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie *uchwalenia zmiany Nr 3 części miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części sołectwa Odonów, na obszarze gminy Kazimierza Wielka*.

Pełnomocnik Wnioskodawcy złożył do Urzędu Miasta i Gminy w Kazimierzy Wielkiej w dniu 05 września 2022 roku pismem datowanym na dzień 03 września 2022 roku zażalenie o uchylenie w całości zaskarżonego postępowania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach. W odpowiedzi na złożone zażalenie w dniu 24 października 2022 roku Postanowieniem znak: SKO.OŚ-60/5620/270/2022 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach uchyliło zaskarżone postanowienie w całości i sprawę przekazało do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji.

Burmistrz Miasta i Gminy Kazimierza Wielka, po analizie przedłożonego materiału dowodowego złożonego do wniosku Wnioskodawcy z dnia 03 sierpnia 2022 roku oraz Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia (dalej KIP), mapy w skali zapewniającej czytelność przedstawionych danych z zaznaczonym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie ustalił strony postępowania, które zostały zawiadomione poprzez Obwieszczenie znak: II.6220.07.06.02.2022 z dnia 03 listopada 2022 roku o wszczęciu postępowania.

Zgodnie z KIP planowane przedsięwzięcie zakwalifikowane zostało do § 3, ust. 1 pkt 82 – *instalacje związane z przetwarzaniem w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach odpadów, inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 41–47, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, o zainstalowanej mocy elektrycznej nie większej niż 0,5 MW lub wytwarzających ekwiwalentną ilość biogazu rolniczego wykorzystywanego do innych celów niż produkcja energii elektrycznej, a także miejsca retencji powierzchniowej odpadów oraz rekultywacja składowisk odpadów (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2389, z późn. zm.)*

Inwestycja ma zostać zlokalizowana w północnej części miejscowości Odonów, w środkowej części gminy Kazimierza Wielka, na południu województwa świętokrzyskiego. Inwestycja planowana jest do realizacji na terenie działek ewidencyjnych nr 83/14 o powierzchni ok. 0,3529 ha i działki nr 270/1 o powierzchni ok. 0,10 ha. Łączna powierzchnia nieruchomości gruntowych wynosi zatem 0,4529 ha.

Działalność w zakresie przetwarzania odpadów prowadzona będzie w istniejącej hali betonowej o wymiarach ok. 100 x 25 m. Powierzchnia zabudowy wynosi ok. 2 500 m<sup>2</sup>. Wysokość zewnętrzna hali wynosi ok. 8 m. Powierzchnia utwardzona w tym dróg wewnętrznych wynosi ok. 1 000 m<sup>2</sup>. Pozostałą powierzchnię terenu równą 1 029 m<sup>2</sup> zajmują tereny zielone.

W dniu 03 listopada 2022 roku zgodnie z art. 64 ustawy z dnia 3 października 2008 r., o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko Organ prowadzący postępowanie wystąpił pismem znak: II.6220.07.08.2021 do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach, pismem znak: II.6220.07.09.2022 do Państwowego Inspektora Sanitarnego w Busku – Zdroju oraz pismem znak: II.6220.07.10.2022 do Dyrektora Zarządu Zlewni w Kielcach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, o wydanie opinii w sprawie konieczności sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko i jego zakresu, a także konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Po dokonaniu uzupełnień do KIP w dniach 12 grudnia 2022 roku oraz 11 stycznia 2023 roku, Burmistrz Miasta i Gminy w Kazimierzy Wielkiej oraz po złożeniu przez Organ prowadzący postępowanie stanowiska w sprawie zgodności planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części sołectw Odonów, na obszarze gminy Kazimierza Wielka, zatwierdzonego Uchwałą Nr XIII/92/2019 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia zmiany Nr 3 części miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części sołectwa Odonów, na obszarze gminy Kazimierza Wielka, w szczególności w odniesieniu do § 20 ust. 10 na wezwanie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach, Organ prowadzący postępowanie pozyskał następujące opinie:

1. Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Busku – Zdroju – opinia sanitarna z dnia 17 stycznia 2023 roku, znak: NZ.9022.6.10.2023 (data wpływu 20.01.2023 r.) *stwierdzającą, iż nie widzi potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko w zakresie dla zdrowia ludzi.*
2. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach – postanowienie z dnia 16 marca 2023 roku, znak: WOO-II.4220.407.2022.KKJ.3 wyrażające opinię, że dla planowanego przedsięwzięcia, nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, z uwagi na zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części sołectwa Odonów, na obszarze gminy Kazimierza Wielka, zatwierdzonego Uchwałą Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 28 czerwca 2019 r. Nr XIII/92/2019 w sprawie zmiany Nr 3 części miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części sołectwa Odonów, na obszarze gminy Kazimierza Wielka (Dz.Urz. Woj. Święt. z 2019 r., poz. 3256).
3. Dyrektora Zarządu Zlewni w Kielcach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – opinia z dnia 31 marca 2023 roku, znak: KR.ZZŚ.1.435.192.2022.MB (data wpływu 05.04.2023 r.) *stwierdzającą, że przedsięwzięcie nie wymaga potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz wskazał konieczność nałożenia warunków w zakresie ochrony zasobów wodnych przy uwzględnieniu w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach warunków w zakresie ochrony zasobów wodnych.*

Dyrektor Zarządu Zlewni w Kielcach Państwowego Gospodarstwa Wodnego w wydanej opinii poinformował, że przedmiotowa inwestycja stoi w sprzeczności z ustaleniami obowiązującego planu miejscowego.

W toku prowadzonego postępowania wpłynęły protesty mieszkańców jak i stron postępowania:

- ✓ w dniu 15 lutego 2023 roku wpłynął Protest z dnia 09 lutego 2023 roku do tutejszego Urzędu, która jest stroną postępowania wyrażający sprzeciw

na realizację planowanego przedsięwzięcia w obrębie prowadzonej przez niego działalności gospodarczej. Uważa, iż inwestycja przyczyni się do znacznego pogorszenia stanu środowiska, uciążliwością dla otoczenia, podczas procesów przetwarzania, negatywnym wpływem na zdrowie.

- ✓ w dniu 23 lutego 2023 roku wpłynął Protest z dnia 31 stycznia 2023 roku mieszkańców miejscowości Odonów oraz sąsiednich ulic w mieście Kazimierza Wielka, pod którym podpisało się 1 470 osób. W proteście podnoszą, iż planowana inwestycja nie jest zlokalizowana na terenach przemysłowych, lecz w sąsiedztwie terenów zabudowy mieszkaniowej. Powodem protestu jest zagrożenie zanieczyszczeniem wód gruntowych, wzrostem poziomu hałasu, zapyleniem otoczenia, utrudnieniami komunikacyjnymi na ul. płk. Tadeusza Jachimowskiego, zanieczyszczenie przyległych pól uprawnych oraz terenów rekreacyjnych dla okolicznych mieszkańców oraz pogorszenie wizerunku okolicy i spadku wartości nieruchomości.
- ✓ w dniu 27 lutego 2023 roku wpłynął Protest strony postępowania, którzy nie zgadzają się na realizację planowanego przedsięwzięcia ze względu na zniszczenie przez inwestycję środowiska oraz utratę zdrowia.
- ✓ w dniu 06 marca 2023 roku wpłynął protest z dnia 28 lutego 2023, w którym mieszkańcy stanowczo protestują i sprzeciwiają się realizacji przedsięwzięcia zlokalizowanego na działkach nr ewid. 83/14, 270/1 w miejscowości Odonów. Blok zamieszkiwany przez mieszkańców Wspólnoty znajduje się w bezpośrednim sąsiedztwie zakładu, stąd też obawiają się narażenia na wszystkie zagrożenia, niedogodności i konsekwencje z niego wynikające takie jak znaczny wzrost hałasu, utrudnienia komunikacyjne, zwiększenie zapylenia, możliwości obecności w powietrzu związków szkodliwych dla zdrowia z procesu ich przetwarzania jak i magazynowania oraz pogorszeniem wizerunku okolicy, a co z tym się wiąże spadkiem wartości mieszkań na skutek uciążliwości ze strony zakładu.

Burmistrz Miasta i Gminy w Kazimierzy Wielkiej biorąc pod uwagę w/w opinie zgodnie z art. 63 ustawy oos, przeanalizował szczegółowe uwarunkowania związane z usytuowaniem przedsięwzięcia i przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach stosownie do art. 10 §1 ustawy Kpa powiadomił strony postępowania w formie Obwieszczenia o zakończeniu postępowania dowodowego z dnia 06 kwietnia 2023 r., znak: II.6220.07.31.2022 o zebraniu materiału dowodowego w sprawie oraz o możliwości zapoznania się z dowodami w przedmiotowej sprawie, jak również możliwości wniesienia uwag i wniosków w terminie 14 dni od dnia doręczenia zawiadomienia.

W rozpoznawanej sprawie Burmistrz Miasta i Gminy w Kazimierzy Wielkiej w dniu 25 kwietnia 2023 roku wydał decyzję o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia pn. „*Produkcja regranulatu w wyniku przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne (odpadów z tworzyw sztucznych) w miejscowości Odonów, gmina Wielka*” znak: II.6220.07.32.2022, ze względu na przesłanki wynikające z art. 80 ust. 2 ustawy, tj. **niezgodności lokalizacji planowanego przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.**

Od wydanej decyzji Burmistrza Miasta i Gminy w Kazimierzy Wielkiej w dniu 18 maja 2023 roku (data wpływu 24.05.2023 r) złożył odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach Pełnomocnik Wnioskodawcy.

Decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, znak: SKO.OŚ-60/5150/195/2023 z dnia 24 sierpnia 2023 r. (data wpływu do Urzędu 28.09.2023r.) uchylona została w całości zaskarżona decyzja o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego

przedsięwzięcia pn. „**Produkcja regranulatu w wyniku przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne (odpadów z tworzyw sztucznych) w miejscowości Odonów, gmina Wielka,**” znak: II.6220.07.32.2022 z dnia 25 kwietnia 2023 roku i przekazano sprawę do ponownego rozpatrzenia.

Uwzględniając stanowisko Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach zawarte w w/w decyzji Burmistrz Miasta i Gminy w Kazimierzy Wielkiej wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku pismem znak: II.6220.07.43.2022 z dnia 21 września 2023 roku w zakresie do ujednoczenia wniosku oraz informacji zawartych w Karcie Informacyjnej Przedsięwzięcia oraz wyjaśnienia kwestii wskazania sposobu gospodarowania odpadami.

W odpowiedzi na wezwanie w dniu 13 października 2023 roku do Organu wpłynęło uzupełnienia wniosku oraz Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia w którym Wnioskodawca uszczegóławia, iż nie będzie miało miejsce magazynowanie odpadów. Odpady wytwarzane podczas eksploatacji instalacji będą przekazywane innym podmiotom gospodarczym, które posiadają stosowne pozwolenia na dalsze gospodarowanie nimi. Odpady przeznaczone do przetwarzania będą dostarczane do zakładu przez podmioty zewnętrzne zajmujące się zbieraniem odpadów. W ramach inwestycji, dostarczone odpady będą na bieżąco poddawane procesowi przetwarzania bezpośrednio po ich odbiorze. Wytworzone odpady będą na bieżąco odbierana po napełnieniu pojemników, skrzyni, big bagów, kontenerów tym samym pojazdem, który dostarczy odpady. Nie będzie miało zatem miejsca magazynowanie odpadów.

Po analizie przedłożonych dokumentów Organ dokonał oceny zgodności planowanej inwestycji z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obowiązującego na terenie planowanej inwestycji.

Jak wynika z akt sprawy, dla terenu, na którym planowana jest realizacja ww. przedsięwzięcia obowiązują ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przyjętego Uchwałą Nr XLI/436/2006 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 3 października 2006 r. *w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części sołectwa Odonów, na obszarze gminy Kazimierza Wielka* wraz ze zmianą nr 3 przyjętą Uchwałą Nr XIII/92/2019 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 28 czerwca 2019 r. *w sprawie uchwalenia zmiany Nr 3 części miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części sołectwa Odonów, na obszarze gminy Kazimierza Wielka.*

Teren inwestycji znajduje się na terenach oznaczonych w ww. planie symbolem G1, dla tego terenu zgodnie z § 20 ust. 1 i 2 Uchwały Nr XIII/92/2019 ustalono przeznaczenie podstawowe lokalizacja budynków związanych z różnorodną działalnością gospodarczą, produkcyjną, magazynowaniem, składowaniem i usługami. Przeznaczenie dopuszczalne lokalizacja obiektów i urządzeń towarzyszących funkcji podstawowej: budynki gospodarcze, garaże, parkingi, komunikacja wewnętrzna, zieleń urządzone, obiekty i urządzenia infrastruktury technicznej oraz lokali mieszkalnych w budynkach związanych z prowadzoną działalnością gospodarczą, produkcyjną, magazynowaniem, składowaniem i usługami. W przedmiotowym planie zgodnie z § 20 ust. 8 ww. Uchwały zapisano również, że w granicach terenu wprowadza się zakaz lokalizacji składowisk odpadów oraz punktów zbierania i magazynowania odpadów, w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

W dniu 25 października 2023 roku zgodnie z art. 64 ustawy z dnia 3 października 2008 r., o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko Organ prowadzący postępowanie ponownie wystąpił pismem do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach, Państwowego Inspektora Sanitarnego w Busku – Zdroju oraz Dyrektora Zarządu Zlewni w Kielcach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, o wydanie opinii w sprawie konieczności sporządzenia raportu o oddziaływaniu

przedsięwzięcia na środowisko i jego zakresu, a także konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Na wystąpienie Burmistrza Miasta i Gminy Kazimierza Wielka Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach pismem z dnia 27 listopada 2023 roku znak: WOO-II.4220.318.2023.KKJ.2 zwrócił się o zajęcie przez Organ stanowiska, co do zgodności planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami planu miejscowego dla analizowanego terenu. Według Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska wątpliwości budzą informacje zawarte w KIP dotyczące planowanego przetwarzania odpadów bez ich magazynowania. Magazynowaniem odpadów jest także czasowe przechowywanie odpadów, art. 25 ust. 4 ustawy o odpadach nie wskazuje minimalnego okresu magazynowania odpadów.

W celu uzupełnienia materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie Organ prowadzący postępowanie zlecił autorowi planu miejscowego sporządzenie opinii urbanistycznej w sprawie zgodności lokalizacji planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami obowiązującej zmiany nr 3 części miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części sołectwa Odonów, na obszarze gminy Kazimierza Wielka uchwaloną Uchwałą Nr XIII/92/2019.

Jak wynika ze sporządzonej w dniu 19 grudnia 2023 roku opinii urbanistycznej opracowanej przez Biuro Planowania Przestrzennego Związku międzygminnego Sp. z o.o. w Kielcach, planowane przedsięwzięcie pn. „Produkcja regranulatu w wyniku przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne (odpadów z tworzyw sztucznych) w miejscowości Odonów, gmina Kazimierza Wielka”, w istniejącym budynku hali produkcyjnej, zlokalizowanej na terenie działek o nr ewid. 83/14 i 270/1, położonych w miejscowości Odonów, jest możliwe do realizacji, przy zachowaniu ustaleń określonych w zmianie nr 3 miejscowego planu oraz spełnieniu wymagań wynikających z przepisów odrębnych dla tego rodzaju przedsięwzięć inwestycyjnych.

Na przedłożone stanowisko Burmistrza Miasta i Gminy Kazimierza Wielka, co do zgodności planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami planu miejscowego dla analizowanego terenu w piśmie z dnia 02 stycznia 2024 roku znak: II.6220.07.52.2022, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach w piśmie z dnia 31 stycznia 2024 roku znak: WOO-I.4220.318.2023.KKJ.4 ponownie zwrócił się o zajęcie stanowiska organu w sprawie zgodności planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W związku z wątpliwościami Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, Burmistrz Miasta i Gminy w Kazimierzy Wielkiej zlecił przeanalizowanie przedłożonej Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia z zapisami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Sporządzona Opinia składa się z trzy części.

W pierwszej przeanalizowano zgodność zapisów KIP z treścią ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, na której autor KIP oparł przygotowanie tego dokumentu.

Druga część obejmuje ustalenie zgodności z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.

W części trzeciej odniesiono się do treści wezwania Burmistrza Miasta i Gminy Kazimierza Wielka, treści pisma Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach z dnia 31 stycznia 2024 r. znak: WOO-II.4220.318.2023.KKJ.4 oraz udzielonej odpowiedzi inwestora B&K Fusion Sp. z o.o.

Na podstawie sporządzonej w dniu 26 lutego 2024 roku opinii w sprawie planowanego przedsięwzięcia polegającego na *produkcji regranulatu w wyniku przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne (odpadów z tworzyw sztucznych)* opracowanej przez Anicentę Bubak Cenia – Ekspertyzy

wynika, że *przetwarzanie odpadów bez ich magazynowania przez krótki okres czasu nie jest możliwe*. Magazynowanie odpadów na terenach oznaczonych symbolem G w planie miejscowym pozostaje w sprzeczności z ustaleniami planu, co wynika z § 20 ust. 10 Uchwały Nr XIII/92/2019 z dnia 28.06.2019 roku. Natomiast § 20 ust. 8 ww. Uchwały stanowi, iż na obszarze gminy Kazimierza Wielka, w granicach terenu wprowadzono zakaz lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Oznacza to, że możliwa jest realizacja przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Jak wynika z ustaleń sporządzonej opinii będzie czasowe magazynowanie odpadów przez co najmniej 16 godzin na dobę, *co potwierdza niezgodność z zapisami planu miejscowego i jest podstawą do odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia* oraz decyzji zezwalającej na przetwarzanie odpadów.

Po dokonaniu uzupełnień do KIP przez Wnioskodawcę oraz zajęcia stanowiska Burmistrza Miasta i Gminy w Kazimierzy Wielkiej w sprawie zgodności planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części sołectw Odonów na wezwanie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach, Organ prowadzący postępowanie uzyskał następujące opinie:

1. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach – postanowienie z dnia 12 marca 2024 roku, znak: WOO-II.4220.318.2023.KKJ.5 wyrażające opinię, że dla planowanego przedsięwzięcia, nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, z uwagi na zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części sołectwa Odonów, na obszarze gminy Kazimierza Wielka, zatwierdzonego Uchwałą Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 28 czerwca 2019 r. Nr XIII/92/2019 w sprawie zmiany Nr 3 części miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części sołectwa Odonów, na obszarze gminy Kazimierza Wielka (Dz.Urz. Woj. Świąt. z 2019 r., poz. 3256).
2. Dyrektora Zarządu Zlewni w Kielcach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – opinia z dnia 02 kwietnia 2024 roku, znak: KR.ZZŚ.1.4901.140.2023.MN (data wpływu 04.04.2024 r.) stwierdzającą, że przedsięwzięcie nie wymaga potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz wskazał konieczność nałożenia warunków w zakresie ochrony zasobów wodnych przy uwzględnieniu w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach warunków w zakresie ochrony zasobów wodnych.

Po skompletowaniu materiału dowodowego oraz uzyskaniu niezbędnych postanowień i opinii w sprawie Burmistrz Miasta i Gminy w Kazimierzy Wielkiej biorąc pod uwagę w/w opinie zgodnie z art. 63 ustawy o oś, przeanalizował szczegółowe uwarunkowania związane z usytuowaniem przedsięwzięcia i przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach stosownie do art. 10 §1 ustawy Kpa powiadomił strony postępowania w formie Obwieszczenia o zebraniu dowodów i możliwości zapoznania się i dowodami w przedmiotowej sprawie, jak również możliwości wniesienia uwag i wniosków w terminie 14 dni od dnia doręczenia zawiadomienia. Obwieszczenie znak: II.6220.07.58.2022. z dnia 04 kwietnia 2024 r., o zakończeniu postępowania dowodowego w sprawie wydania decyzji zostało zamieszczone na tablicach ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy w Kazimierzy Wielkiej, terenie miejscowości Odonów, w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) Urzędu Miasta i Gminy Kazimierza Wielka w terminie od dnia 05.04.2024 roku do 19.04.2024 jak również w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie.

W związku z zapisem art. 80 ust. 2 ustawy *o oś*, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony. Z przywołanej regulacji bezspornie zatem wynika, że tryb postępowania w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, która jest wymagana zarówno dla planowanych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko jak i dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (art. 71 ust. 1 ustawy) uzależniony jest, poza wyjątkami określonymi w zdaniu drugim art. 80 ust. 2 ustawy, od odstawowego kryterium, jakim jest zgodność z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeśli został uchwalony.

Zgodnie z ugruntowanym orzecnictwem sądowym, zgodność z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest podstawowym kryterium oceny zamierzeń inwestycyjnych ubiegającego się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach /por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 29.06.2018r. sygn. akt II SA/Kr 502/18/. Także Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie, w wyroku z dnia 16 września 2008 r. sygn. akt II OSK 1036/07 stwierdził, że realizacja planowanego przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko, jest dopuszczalna wyłącznie po uzyskaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Zgodność z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest podstawowym kryterium oceny zamierzeń inwestycyjnych ubiegającego się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach brak jest podstaw do podejmowania dalszych czynności w sprawie, w tym przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko analizy i oceny wpływu danego przedsięwzięcia, czy też uzgodnień z art. 48 ustawy *o oś* (wyrok WSA w Krakowie z dnia 29.06.2018r. sygn. akt II SA/Kr 502/18, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 23 grudnia 2013 r., sygn. akt II SA/OI 984/13, wyrok WSA w Łodzi z dnia 24 marca 2011 r., sygn. akt II SA /Łd 1441/10). Także Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie, w wyroku z dnia 16 września 2008 r. sygn. akt II OSK 1036/07 stwierdził, że realizacja planowanego przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko, jest dopuszczalna wyłącznie po uzyskaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Podstawowym kryterium przesądzającym o możliwości wydania pozytywnej decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych jest zgodność lokalizacji zamierzonego przedsięwzięcia z postanowieniami planu zagospodarowania przestrzennego, co obliuguje organ administracji w pierwszej kolejności do ustalenia, czy dla danego obszaru został opracowany i obowiązuje plan zagospodarowania przestrzennego, którego postanowieniami jest związany i które determinują treść decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych.

Po stwierdzeniu sprzeczności zamierzonego przedsięwzięcia z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego brak podstaw do podejmowania dalszych czynności w sprawie, w tym przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, analizy i oceny wpływu danego przedsięwzięcia, czy też uzgodnień.

Z przanalizowanego materiału dowodowego w trakcie postępowania wynika, że w przedmiotowej sprawie występuje sprzeczność planowanego przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Przedmiotowe przedsięwzięcie zaklasyfikowano do § 3 ust. 1 pkt 82 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko i nie może zostać zakwalifikowane jako nieuciążliwa działalność gospodarcza i nie jest zgodne z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w zakresie przeznaczenia terenu działek 83/14 oraz 270/1 obręb Odonów. Należy podkreślić, że w polskim ustawodawstwie nie ma definicji „nieuciążliwa działalności gospodarcza”, co często powoduje problem



z interpretacją zapisów miejscowego planu. Jednakże w doktrynie i wyrokach sądowych (Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 15 marca 2010 r. syg. Akt. II SA/Kr 1812/09) przyjęto, iż działalnością nieuciążliwą nie są przedsięwzięcia mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wymienione w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 26 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t.j. Dz. U. z 2019 poz. 1839).

W przytoczonym również przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach wyroku z dnia 27 września 2017 r. II SA/Gd 379/1 7 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku wskazał cyt.: „W orzecznictwie i doktrynie utrwalony jest pogląd, że stwierdzenie braku zgodności z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jako kryterium wykluczające możliwość wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, tak jak to miało miejsce w niniejszej sprawie, zwalnia organ z konieczności dalszego prowadzenia postępowania wyjaśniającego, włącznie z brakiem konieczności zasięgania stanowisk organów opiniujących i uzgadniających. W takiej sytuacji organ uprawniony jest do wydania decyzji odmownej, bez dalszego badania rzeczywistego wpływu planowanej działalności na środowisko”.

W rozpoznawanej sprawie kluczową jest kwestia oceny zgodności planowanej inwestycji z ustaleniami planu miejscowego przyjętego Uchwałą Nr XLI/436/2006 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 3 października 2006 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części sołectwa Odonów, na obszarze gminy Kazimierza Wielka ze zmianą nr 3 przyjętą Uchwałą Nr XIII/92/2019 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia zmiany Nr 3 części miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części sołectwa Odonów, na obszarze gminy Kazimierza Wielka.

Dokonana analiza ww. ustaleń planu przez Organ prowadzący postępowanie wykazała w sposób jednoznaczny i nie budzący żadnych wątpliwości, że ustalenia obowiązującego na tym obszarze planu zagospodarowania przestrzennego **nie pozwala** na lokalizację na wskazanym obszarze zabudowy inwestycji a dokładnie sprecyzowanej we wniosku funkcji.

W przedmiotowej sprawie występuje również kwestia szerokiego protestu społeczności lokalnej, zarówno właściciele nieruchomości położonych najbliżej miejsca planowanej inwestycji, jak i okolicznych mieszkańców, którzy nie zgadzają się na prowadzenie przedmiotowej działalności związanej z produkcją regranulatu w wyniku przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne (odpadów z tworzyw sztucznych) w miejscowości Odonów, gmina Kazimierza Wielka.”

W decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach znak: SKO.OŚ-60/5150/195/2023 z dnia 24 sierpnia 2023 roku wskazano, iż cyt.: „na wynik nie może mieć wpływ występująca w niniejszej sprawie kwestia szerokiego protestu społeczności lokalnej, która nie zgadza się na prowadzenie wnioskowanej działalności związanej z gospodarką odpadami, podnosząc kwestie nadmiernego jej negatywnego oddziaływania.” Jednakże zgodnie z ustawą Prawo ochrony środowiska – zrównoważony rozwój to taki „rozwój społeczno – gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczności lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia, jak i przyszłych pokoleń.”

Nadrzędną zasadą prawa unijnego jest zasada przezorności, wyrażona w art. 191 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz polskiego Prawa ochrony środowiska (art. 6 ust. 2) nakazuje

stosować ją przy interpelacji wszystkich innych przepisów, przy opracowywaniu planów, programów, czy podejmowania decyzji w sprawach administracyjnych związanych z ochroną środowiska i zobowiązuje każdego, kto wyraża zgodę lub podejmuje przedsięwzięcie, której negatywne oddziaływanie na środowisko nie jest w pełni rozpoznane, by kierować się przezornością. Praktycznym wymiarem stosowania tej zasady winna być odmowa wydania zgody na realizację działań, których skutki z różnych względów mogą okazać się niepewne.

Kierując się zasadą przezorności w przypadku powzięcia uzasadnionych wątpliwości, rozstrzygać zawsze należy na korzyść środowiska. Zasada wymaga, aby wszelkie prawdopodobieństwo wystąpienia negatywnych skutków dla środowiska traktować tak, jak pewność ich wystąpienia.

Podstawową przesłanką przy prowadzeniu polityki rozwoju działalności gospodarczej na danym obszarze Państwa, jednostki samorządu terytorialnego powinna być troska o poprawę warunków życia mieszkańców oraz szczególna dbałość o utrzymanie wysokich standardów w zakresie ochrony środowiska i bytowania ludzi. Zasada ta wymaga, aby wszelkie wystąpienia negatywnych skutków traktować, jak pewność ich wystąpienia. Kierując się zasadą przezorności na płaszczyźnie ocen środowiskowych należy przyjąć, że działania których skutki są nie pewne, wątpliwe lub ryzykowne należy uznać je za znaczące. Burmistrz Miasta i Gminy w Kazimierzy Wielkiej uznał, iż realizacja inwestycji w sposób znaczący wpłynie na jakość i komfort życia ludzi w otoczeniu planowanego przedsięwzięcia.

Kluczowym również dla przedmiotu sprawy jest rozstrzygnięcie, czy planowane przedsięwzięcie może być zrealizowane na tym terenie oraz czy spełnia kryteria punktu zbierania i magazynowania odpadów, w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

W sporządzonej Opinii Urbanistycznej Biura Planowania Przestrzennego Związku Międzygminnego Sp. z o.o. w Kielcach z dnia 19 grudnia 2023 r. znak: BPP.Sp./100/2023 wskazywano zapis mówiący o lokalizacji budynków związanych z różnorodną działalnością gospodarczą, produkcyjną, magazynowaniem, składowaniem i usługami oraz braku zakazu lokalizacji budynków magazynowych i składowych. Jednoznacznie określa także zakaz lokalizacji składowisk odpadów oraz punktów zbierania i magazynowania odpadów w granicach całego terenu G. Opinia Urbanistyczna nie konkluduje jednoznacznie, czy planowane przedsięwzięcie jest zgodne z mpzp 2019, uzależnia jego realizację od zachowania ustaleń planu i spełnienia wymagania wynikające z przepisów odrębnych.

W wyniku analizy zebranego materiału dowodowego w sprawie oraz na podstawie opinii sporządzonej w dniu 26 lutego 2024 roku wielokrotnie podkreślano konieczność czasowego magazynowania odpadów na terenie instalacji. Dotyczy to odpadów przyjętych na czas dwóch zmian roboczych, jak podaje autor KIP, jednym transportem. Odnosi się to także odpadów przetworzonych. Powinny one być odbierane przez różne podmioty z różnymi źródłami transportu, które będą przewoziły odpad do odbiorcy końcowego. Zazwyczaj innym transportem odbierane są przetworzone odpady z tworzyw sztucznych, oddzielnie z gumy. Zupełnie innego transportu wymaga przewóz złomu metali żelaznych, a innego metali nieżelaznych. Posegregowane metale trafiają bowiem do innych odbiorców, możliwe, że bezpośrednio do hut. Przewożenie odpadów z metalu codziennym transportem jest bezcelowe i nieuzasadnione ekonomicznie, gdyż każdego dnia powstanie niewielka ilość odpadów tego rodzaju. W związku z tym zasadne jest zbieranie i magazynowanie odpadów z kilku dni w celu zorganizowania odpowiedniego transportu.

Określony w KIP czas pracy zakładu przetwarzania odpadów do godziny 22:00 każdego dnia, prawdopodobnie także w soboty, niedziele i dni świąteczne uniemożliwia transport odpadów do odbiorców, którzy nie mają aż tak wydłużonych godzin pracy. Zazwyczaj przyjmowanie odpadów

odbywa się na pierwszej zmianie. W związku z tym funkcjonowanie instalacji przetwarzania odpadów **bez ich magazynowania nie jest możliwe.**

Burmistrz Miasta i Gminy Kazimierza Wielka pismem z dnia 5 stycznia znak II.6220.07.54.2022 w związku z pismem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach z dnia 31 stycznia 2024 r. znak: WOO-II.4220.318.2023.KKJ.4 wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia informacji w następującym zakresie:

- opisu technologii wytwarzania regranulatu;
- przedłożenie umowy na odbiór i dalsze gospodarowanie odpadami w związku z brakiem magazynowania odpadów;
- postępowanie z odpadami na wypadek awarii.

Zgodnie z definicją podaną w art. 3 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 699 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o odpadach, poprzez magazynowanie odpadów rozumie się czasowe przechowywanie odpadów obejmujące:

- a) wstępne magazynowanie odpadów przez ich wytwórcę,
- b) tymczasowe magazynowanie odpadów przez prowadzącego zbieranie odpadów,
- c) magazynowanie odpadów przez prowadzącego przetwarzanie odpadów.

Magazynowaniem odpadów zajmuje się również podmiot przetwarzający odpady przed lub po procesie ich przetworzenia (art. 3 ust. 1 pkt 5 lit c). Zgodnie z miejscowym planem niedozwolone jest także prowadzenie punktów zbierania odpadów. Zbieranie odpadów zostało zdefiniowane w art. 3 ust. 1 pkt 34 ustawy o odpadach jako gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsc przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów oraz tymczasowe magazynowanie odpadów, o którym mowa w pkt 5 lit. b.

Rozróżnienie tych definicji omówiła w odpowiedzi w serwisie Lex Ochrona Środowiska Pani Agata Kościuk (QA 1883725): cyt. „Definicja zbierania odpadów znajduje się w art. 3 ust. 1 pkt 34 ustawy z 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2021 r. poz. 779) — dalej u.o., i obejmuje gromadzenie odpadów przed transportem do miejsc przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów oraz tymczasowe magazynowanie odpadów. Magazynowaniem odpadów jest każde czasowe ich przechowywanie, w tym prowadzone w ramach zbierania odpadów (art. 3 ust. 1 pkt 5 u.o.). Aby nie było mowy o magazynowaniu odpadów, odpady nie mogłyby być przechowywane nawet przez bardzo krótki okres czasu.

*Teoretycznie nie można wykluczyć, że zbieranie odpadów polegałoby jedynie na ich przyjmowaniu w celu wstępnego przesortowania przed przekazaniem od razu po przesortowaniu do zagospodarowania uprawnionym podmiotom albo podmiotowi transportującemu odpady do miejsc przetwarzania. W praktyce wydaje się jednak mało prawdopodobne, że wskazane czynności mogłyby się odbywać bezpośrednio jedna po drugiej, bez nawet chwilowego przechowywania odpadów.”*

Zatem z powyższego wyjaśnienia wynika, że każde przyjęcie odpadów wiąże się z ich gromadzeniem i chwilowym przechowywaniem. Należy podkreślić jeszcze jeden ważny aspekt sprawy. O ile w przypadku zbierania odpadów czynności: sortowanie, składowanie i tymczasowe magazynowanie nie prowadzą do zmiany klasyfikacji odpadów, to przetwarzanie odpadów obejmuje procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie (art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy o odpadach), skutkuje najczęściej nadaniem nowego kodu odpadu.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach w piśmie z dnia 31 stycznia 2024 r. znak: WOO11.4220.318.2023.KKJ.4 zasugerował odniesienie się do art. 42 ust. 2 pkt 5, ustawy o odpadach tj. wymagań dotyczących wniosku na zezwolenie na przetwarzanie odpadów zaznaczono podpunkty które odnoszą się do magazynowania odpadów.

W odpowiedzi Wnioskodawcy z dnia 16 stycznia 2024 roku na pismo Burmistrza Miasta i Gminy Kazimierza Wielka znak: II.6220.07.14.2022 z dnia 5 stycznia 2024 r. nie wyjaśnił kwestii schematu, ani magazynowania odpadów. Wnioskodawca uznał, że przyjęcie odpadów z pojazdu do hali nie oznacza ich magazynowania. Autor wyjaśnień nie wyjaśnił, gdzie będą przechowywane, czyli magazynowane odpady w czasie, gdy tylko ich część — ok. 620 kg będzie przetwarzana w ciągu godziny (9 900 kg/dobę, czyli w czasie 16 godzin pracy instalacji). Należy w związku z tym przyjąć, że w hali lub poza nią będą przechowywane odpady przed przetworzeniem oraz po procesie odzysku w podobnej ilości.

***W związku z powyższym przetwarzanie odpadów bez ich magazynowania przez krótki okres czasu nie jest możliwe. Magazynowanie odpadów na terenie oznaczonym symbolem G pozostaje w sprzeczności z ustaleniami planu, co wynika z zapisów § 20 ust. 10.***

W wyjaśnieniach Departamentu Gospodarki Odpadami Ministerstwa Klimatu i Środowiska z dnia 21 lipca 2021 r. znak DGO-PO.050.40.2021.ML, które stanowią załącznik do sporządzonej opinii, uwzględniono wiele istotnych kwestii dla rozstrzygnięcia niniejszej sprawy, w tym przytoczonych poniżej:

- „W sytuacji, gdy budowa nowego zakładu do przetwarzania odpadów jest niezgodna z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, właściwy organ ochrony środowiska odmawia jej wydania. Natomiast zakłady już istniejące na podstawie prawomocnych decyzji administracyjnych, ich lokalizacja i funkcjonowanie podlegają ochronie opartej na zasadzie „ochrony praw nabytych”.
- Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego umożliwia wprowadzenie ograniczeń w zakresie lokalizacji określonych kategorii inwestycji. W postępowaniu w sprawie wydania decyzji zezwalającej na zbieranie lub przetwarzanie odpadów niezgodność przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego stanowi podstawę do odmowy jej wydania.”
- zgodnie nowym art. 41 ust. 6a ustawy o odpadach (dodanym tzw. ustawą „pożarową” z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw), organ właściwy wydaje zezwolenie na zbieranie odpadów lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów po zasięgnięciu opinii wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, właściwych ze względu na miejsce prowadzenia zbierania odpadów lub przetwarzania odpadów, co również ma na celu zwiększenie nadzoru nad wydawanymi decyzjami z zakresu zbierania i przetwarzania odpadów.
- kwestie lokalizacji konkretnej inwestycji są rozstrzygane w oparciu o miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego jak również w ramach decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Najsilniejsze kompetencje w realizacji obydwu grup przepisów ma samorząd gminny.”

Wyżej przytoczone ustalenia wskazują na czasowe magazynowanie odpadów przez co najmniej 16 godzin na dobę, potwierdza niezgodność z zapisami planu miejscowego i jest podstawą do odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia oraz decyzji zezwalającej na przetwarzanie odpadów.

W wydanej decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach z dnia 24 sierpnia 2024 roku znak SKO.OŚ-60/5150/165/2023 wskazano, że: „zgodność z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest podstawowym kryterium oceny zamierzeń inwestycyjnych ubiegającego się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (por. wyrok WSA w Krakowie

z dnia 29.06.2018 r. sygn. Akt II SA/Kr 502/18). Także naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie, w wyroku z dnia 16 września 2008 r. sygn. akt II OSK 1036/07 stwierdził, że realizacja planowanego przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko, jest dopuszczalna wyłącznie po uzyskaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (...)

Po stwierdzeniu sprzeczności z zamierzonego przedsięwzięcia z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego brak jest podstaw do podejmowania dalszych czynności w sprawie, w tym przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, analiz i oceny wpływu danego przedsięwzięcia, czy też uzgodnień."

Ponieważ miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego został uchwalony i stwierdzono niezgodność planowanego przedsięwzięcia z jego zapisami, biorąc powyższe, **orzeczono odmowę wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w związku z zapisem art. 80 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.**

#### POUCZENIE

Od niniejszej decyzji stronom służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, Al. IX Wieków Kielc 3, 25 – 516 Kielce, za pośrednictwem Burmistrza Miasta i Gminy w Kazimierzy Wielkiej w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 57 § 5 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego termin uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem pismo zostało wysłane w formie dokumentu elektronicznego (poprzez e - PUAP) do organu administracji publicznej, a nadawca otrzymał urzędowe poświadczenie odbioru lub zostało nadane w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1041 ze zm.), którego obowiązki pełni obecnie Poczta Polska S.A.

Zgodnie z art. 127a § 1 i § 2 Kpa w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Strony zrzekają się prawa do wniesienia odwołania, zrzekają się zatem równocześnie prawa wniesienia skargi do sądu.

Zgodnie z art. 130 § 4 Kpa decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania.

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia nie rodzi prawa do terenu oraz nie narusza prawa własności i uprawnień osób trzecich.

Decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach dołącza się do wniosku o wydanie decyzji, o której mowa w art. 72 ust. 1 ustawy oos, oraz zgłoszenia o którym mowa w art. 72 ust. 1a ustawy oos. Złożenie wniosku lub dokonanie zgłoszenie następuje w terminie 10 lat od dnia w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna.

Zgodnie z art. 38 ustawy oos organ właściwy do wydania decyzji podaje do publicznej wiadomości informację o wydanej decyzji i o możliwościach zapoznania się z jej treścią. Informację o wydaniu

niniejszej decyzji umieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie prowadzonym przez Gminę Kazimierza Wielka oraz poprzez zamieszczenie na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Kazimierza Wielka: [www.kazimierzawielka.biuletyn.net](http://www.kazimierzawielka.biuletyn.net), wywieszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy Kazimierza Wielka, na tablicy ogłoszeń w miejscowości Odonów.



**BURMISTRZ**  
**Miasta i Gminy**  
**Adam Bodzioch**

Otrzymują:

1. Wnioskodawca za pośrednictwem Pełnomocnika
2. pozostałe strony postępowania poprzez Obwieszczenie
3. a/a (M.Pudo)

Do wiadomości:

1. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Busku Zdroju  
ul. Stefana Batorego 2  
28 – 100 Busko Zdrój
2. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach  
ul. Szymanowskiego 6  
25 – 361 Kielce;
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Zarząd Zlewni w Kielcach  
ul. Robotnicza 5  
25 – 662 Kielce

Za wydanie niniejszej decyzji, na podstawie ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz. u. z 2022 r. poz. 2142 z późn. zm.) została uiszczona opłata skarbową w wysokości 205,00 zł.